

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя

Региональной энергетической
комиссии Омской области

 Л.Б. Соколова

« 30 » марта 2012 г.

**ОТЧЕТ О РАБОТЕ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
КОМИССИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗА 2011 ГОД

г. Омск

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
I. Предисловие.	4
II. Государственное регулирование тарифов на 2012 год.	8
1. Регулирование тарифов на электрическую энергию и услуги по ее передаче, установление размеров платы за технологическое присоединение к электрическим сетям	8
2. Регулирование тарифов на тепловую энергию и услуги по ее передаче	12
3. Установление предельных цен на топливо печное бытовое (дрова, уголь) в разрезе муниципальных районов Омской области	16
4. Установление розничных цен на сжиженный и природный газ, реализуемый населению Омской области, согласование тарифов на транспортировку газа	17
5. Установление тарифов на горячее водоснабжение	20
6. Регулирование тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения	22
7. Контроль за соблюдением установленных предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Омской области на 2011 год и установление предельных индексов на 2012 год	25
8. Регулирование тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов	27
9. Установление тарифов на перевозку пассажиров и багажа городским автомобильным и электрическим (кроме железнодорожного) транспортом	28
10. Установление тарифов на перевозку пассажиров и багажа по пригородным и внутриобластным маршрутам	30
11. Установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении	31
12. Согласование платы за перевозку пассажиров и багажа водным транспортом по транзитным, пригородным и местным маршрутам	33
13. Установление размеров платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств и предельного размера платы за выдачу дубликата талона технического осмотра транспортных средств	34

14.	Установление тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам пожилого возраста и инвалидам в государственной системе социальных служб Омской области	36
15.	Установление предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства	37
16.	Установление предельных наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях	38
17.	Осуществление государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	39
18.	Мониторинг предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты	40
III.	Контроль за соблюдением дисциплины цен и порядка ценообразования	41
IV.	Работа с обращениями граждан	43
V.	Информационная работа	44
VI.	Работа по выполнению поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева	45

ПРЕДИСЛОВИЕ

В соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии Омской области, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 2 ноября 2011 года № 212-п, РЭК Омской области является органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим государственное регулирование тарифов (цен) и контроль за соблюдением порядка ценообразования в пределах своей компетенции на территории Омской области.

Целью деятельности Комиссии является обеспечение стабильного и эффективного порядка государственного регулирования тарифов (цен) и контроля за их применением в Омской области.

При реализации указанной цели создаются условия для гарантированного удовлетворения потребностей потребителей Омской области в товарах, коммунальных, транспортных, социальных и прочих услугах по доступным ценам и тарифам, обеспечиваются условия для эффективного функционирования регулируемых организаций.

В рамках реализации указанной цели РЭК Омской области решает следующие задачи:

- осуществляет эффективное и стабильное государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию, товары и услуги, на которые государственное регулирование тарифов (цен) осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- предупреждает, выявляет и пресекает нарушения действующего законодательства в сфере ценообразования регулирующими организациями и органами регулирования муниципальных образований Омской области.

В соответствии с действующим законодательством в области государственного регулирования цен и тарифов Региональная энергетическая комиссия Омской области установила на 2012 год тарифы по многим видам регулируемых услуг: тарифы на электрическую энергию и на услуги по ее передаче, тарифы на тепловую энергию и на услуги по ее передаче, предельные уровни розничных цен на сжиженный и природный газ, тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению, предельные цены на топливо твердое печное, тарифы по различным транспортным и социально значимым услугам и другие.

В 2011 году проведено 67 заседаний правления РЭК Омской области, принято 570 приказов. По всем приказам проведена правовая экспертиза. Приказы РЭК Омской области публиковались в газете «Омский вестник», в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», а также размещались на официальном сайте Комиссии.

На 2012 год было отрегулировано порядка 500 организаций, осуществляющих поставку и передачу электрической энергии, тепловой энергии, услуги газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утилизации

(захоронения) твердых бытовых отходов и другие регулируемые виды деятельности.

При формировании тарифов на 2012 год РЭК Омской области руководствовалась основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов, подготовленными Министерством экономического развития РФ и одобренными Правительством Российской Федерации. Все тарифы сформированы в рамках предельных уровней, определенных Федеральной службой по тарифам для Омской области.

На 2012 год принято решение о сдерживании роста тарифов на коммунальные услуги - и не только за счет сокращения темпов роста, но и за счет переноса сроков изменения тарифов на второе полугодие.

Таким образом, в первом полугодии 2012 года, то есть с 1 января по 30 июня 2012 года, тарифы на коммунальные услуги оставлены на уровне 2011 года. Изменение тарифов лишь произойдет во втором полугодии в рамках тех темпов роста, которые определены в Прогнозе.

С 1 июля 2012 года тариф на электрическую энергию для населения увеличится на 6%.

Повышение тарифов на тепловую энергию и на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2012 году будет проходить в два этапа: с 1 июля и с 1 сентября. С 1 июля - на 6% для обеих услуг, и с 1 сентября – на 5,1% по отоплению и на 5,6% на услуги водоснабжения и водоотведения.

С 1 июля розничные цены на природный газ увеличатся на 15%, на сжиженный газ – на 12%, что обусловлено, прежде всего, ростом оптовых цен на газ на 15%. Оптовые цены утверждает Федеральная служба по тарифам.

С 1 июля рост предельных цен на уголь в разрезе муниципальных образований составит в основном 12%. Рост предельных цен на дрова с 1 июля произойдет только по 8 муниципальным районам и городу Омску от 0,1% до 12,0%. По остальным районам по предложению БУ «Омсклес» цены утверждены на уровне 2011 года.

Пересмотр тарифов обусловлен объективными причинами – происходящими ежегодно инфляционными процессами: повышением цен на топливо и его транспортировку, на воду, тарифов на покупную электрическую энергию, необходимостью индексации заработной платы и иных расходов регулируемых организаций.

В 2011 году впервые РЭК Омской области утвердила нормативы электроснабжения и газоснабжения природным газом. 2 марта на заседании Правительства Омской области принято решение о передаче Региональной энергетической комиссии Омской области полномочий по утверждению нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению. С закреплением этих полномочий за Комиссией РЭК Омской области стала единственным органом, ответственным за утверждение нормативов потребления всех коммунальных услуг на территории региона.

Нормативы газоснабжения оставлены на уровне утвержденных постановлением Правительства Омской области от 13 декабря 2006 года № 158-п. Нормативы потребления электроэнергии увеличены на 5% к уровню действующих ранее. Расчет нормативов потребления электроэнергии произведен с дифференциацией по количеству проживающих и комнат в одной квартире или доме, с разбивкой по группе домов в зависимости от конструктивных и технических параметров, степени благоустройства.

Впервые на 2012 год РЭК Омской области установила тарифы на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями, на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций. Данные тарифы утверждены на три года, в последующем ежегодно будут корректироваться.

Впервые с 2011 года РЭК Омской области стала регулировать тарифы на техническую воду. В феврале 2011 года Министерство регионального развития Российской Федерации приняло методические указания, согласно которым тарифы должны устанавливаться не только на холодную питьевую воду, но и на техническую воду, а также на услуги организаций, осуществляющих только отдельные этапы производственного процесса водоснабжения (подъем, очистку, транспортировку воды). Техническая вода – это вода, по качеству не отвечающая требованиям, установленным для питьевой воды.

На 2012 год в соответствии с требованиями Налогового кодекса РФ, приказом ФСТ России от 11 августа 2011 года № 484-э тарифы на тепловую энергию, на услуги водоснабжения и водоотведения для населения устанавливаются с учетом НДС, то есть в тарифах уже будет предусмотрен налог на добавленную стоимость в размере 18%. Ранее данные тарифы устанавливались РЭК Омской области без учета НДС, а НДС прибавлялся регулирующими организациями при осуществлении непосредственных расчетов.

В рамках осуществления задач по энергосбережению и повышению энергетической эффективности РЭК Омской области утвердила форму отчета регулируемой организации о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Экономический эффект по регулированию предприятий на 2012 год (разница между заявленными организациями и принятыми РЭК Омской области затратами) составил **14337,12 млн. рублей** (по сравнению с прошлым годом больше почти в 1,4 раза), в частности по видам услуг:

№ п/п	Виды услуг	Экономический эффект, млн. рублей
1.	Передача электрической энергии	7026,5
2.	Сбыт электрической энергии	714,47
3.	Технологическое присоединение к электрическим сетям	59,2

4.	Выработка и передача тепловой энергии	3640,7
5.	Топливо печное бытовое	49,0
6.	Газоснабжение	205,15
7.	Транспортировка газа	326,4
8.	Водоснабжение	650,9
9.	Водоотведение	329,6
10.	Утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов	1,9
11.	Перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом	1225,1
12.	Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении	4,3
13.	Перевозка пассажиров и багажа водным транспортом	3,7
14.	Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях	40,3

Подробнее об итогах работы по тарифному регулированию в разрезе регулируемых видов деятельности.

II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА 2012 ГОД

1. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ И УСЛУГИ ПО ЕЕ ПЕРЕДАЧЕ, УСТАНОВЛЕНИЕ РАЗМЕРОВ ПЛАТЫ ЗА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ СЕТЯМ

Тарифы на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население, утверждены РЭК Омской области в рамках предельных максимальных уровней тарифов, установленных ФСТ России на период с 1 января по 30 июня 2012 года и с 1 июля по 31 декабря 2012 года.

Тарифы в первом полугодии сохранены на уровне утвержденных на 2011 год. Рост тарифов во втором полугодии 2012 года к уровню 2011 года составит 6%, что определено прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

Для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных газовыми плитами, тариф на электроэнергию в первом полугодии 2012 года утвержден в размере 2,50 руб./кВтч. Для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке электроотопительными установками и электроплитами, а также для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, тариф установлен с понижающим коэффициентом 0,7 на уровне 1,75 руб./кВтч.

Во втором полугодии для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных газовыми плитами, тариф на электроэнергию утвержден в размере 2,65 руб./кВтч. Для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке электроотопительными установками и электроплитами, а также для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, тариф установлен с понижающим коэффициентом 0,7 на уровне 1,86 руб./кВтч.

Кроме того, у населения есть возможность оплачивать электроэнергию по тарифам, дифференцированным по зонам суток. Тарифы, дифференцированные по зонам суток, имеют две модификации – двухзонную (пиковая и ночная зоны) и трехзонную (пиковая, полупиковая и ночная зоны). Для использования таких тарифов должны быть установлены специальные счетчики электроэнергии.

Перекрестное субсидирование сохраняется: в 2012 году население будет платить по тарифам намного меньшим экономически обоснованного уровня - только 71% от экономически обоснованного тарифа.

Как и в прошлом году, тарифы на электрическую энергию для прочих потребителей, в том числе для бюджетных потребителей, не устанавливались. В соответствии с пунктом 40 Федерального закона

№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, гарантирующие поставщики осуществляют продажу электрической энергии (мощности), за исключением объема электрической энергии (мощности), поставляемого населению и приравненным к нему категориям потребителей, на розничных рынках по нерегулируемым ценам.

Нерегулируемая цена на электрическую энергию рассчитывается гарантирующим поставщиком как сумма следующих составляющих:

- средневзвешенная нерегулируемая цена электрической энергии (мощности), рассчитываемая и публикуемая коммерческим оператором оптового рынка ОАО «АТС» на сайте www.atsenergo.ru;
- тариф на услуги по передаче электрической энергии;
- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии;
- тариф на услуги коммерческого оператора и тариф на услуги системного оператора

РЭК Омской области устанавливает две составляющие цены на электрическую энергию: единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям в Омской области и сбытовую надбавку гарантирующего поставщика электрической энергии.

Приказом РЭК Омской области от 29 декабря 2011 года № 565/67 установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Омской области с разбивкой по потребителям и диапазонам напряжения. Единые (котловые) тарифы определены с учетом обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории Омской области и принадлежащих к одной категории по уровню напряжения. Данные тарифы рассчитаны исходя из общей стоимости услуг всех территориальных сетевых организаций, то есть сформирован, так называемый, «котел», путем суммирования необходимой валовой выручки всех территориальных сетевых организаций по уровням напряжения и отнесенной к соответствующему объему. Установленные единые по региону тарифы на услуги по передаче электрической энергии сформированы на базе 5 «котлодержателей»: филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», МПЭП г. Омска «Омскэлектро», ОАО «Электротехнический комплекс», ОАО «АК «Омскагрегат», ООО «Микрорайон» с учетом НВВ 61 территориальной сетевой организации.

Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» осуществляется с 2010 года с применением метода доходности на инвестированный капитал, для прочих территориальных сетевых организаций с 2012 года – на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций. В соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций,

утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 29 июля 2010 года № 174-э/8, тарифы утверждены на срок три года. Ежегодно тарифы будут корректироваться.

Значительный объем в сетевых региональных расходах – 79,6% приходится на расходы филиала ОАО «МРСК Сибири» - ОАО «Омскэнерго», В соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» утверждена инвестиционная программа филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2010-2012 годы в размере 2,8 млрд. рублей (из них на 2012 год - 800 млн. рублей), МПЭП г. Омска «Омскэлектро» на 2012 год – 34,7 млн. рублей. Мониторинг за реализацией инвестиционных программ, включенных в тарифы, производится ежеквартально.

Общая региональная выручка, принятая при формировании «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии, составила 7165,5 млн. рублей. Сетевые расходы на содержание электрических сетей, учтенные при формировании «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии, составили 5506,9 млн. рублей. Средневзвешенный тариф на услуги по передаче электрической энергии на 27,38 руб./ тыс. кВтч выше утвержденного в 2011 году.

Средний (котловой) тариф на услуги по передаче электроэнергии по региону составил 945,12 руб./тыс. кВтч (2011 год - 917,74 руб./тыс. кВтч). Рост к среднему тарифу на услуги по передаче электроэнергии в 2012 году по отношению к 2011 году составил 2,3%. В целом по региону расходы на содержание электрических сетей по сравнению с 2011 годом увеличились на 3,1%, при этом влияние объемов на расходы - порядка 0,8 %.

Соотношение региональных и федеральных факторов в структуре тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлено в таблице:

	2011 год	2012 год	отклонение
Федеральные факторы	22,1%	24,0%	8,6
Региональные факторы	77,9%	76,0%	-2,4

Приказом РЭК Омской области от 29 декабря 2011 года № 567/67 установлена сбытовая надбавка гарантирующего поставщика ОАО «Омскэнергосбыт» на первое полугодие 2012 года в размере 0,09344 руб./кВтч (на уровне тарифа 2011 года), на второе полугодие 2012 года - в размере 0,10371 руб./кВтч. Рост сбытовой надбавки составит 11% по отношению к 2011 году.

В течение года проводились анализы финансового состояния гарантирующего поставщика ОАО «Омскэнергосбыт» и выполнения обязательств перед его контрагентами.

В результате сопоставления показателей финансового состояния гарантирующего поставщика с контрольными показателями выявлено невыполнение показателя – коэффициент финансовой независимости в I-III кварталах 2011 года. Коэффициент финансовой независимости составил за I

квартал 2011 года - 0,06, за II квартал 2011 года – 0,04, за III квартал 2011 года - 0,04 при контрольном значении 0,15.

В ходе проведенных анализов были выявлены случаи просроченной задолженности ОАО «Омскэнергосбыт» перед сетевыми организациями.

В отчетном периоде рассмотрено 31 заявление филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11», ОАО «Омский Каучук» и материалы по установлению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальным проектам и 2 заявления на установление ставок платы при наличии технической возможности.

Плата была установлена по 31 индивидуальному проекту и по 2 заявкам на установление ставок платы за технологическое присоединение при наличии технической возможности.

2. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ И УСЛУГИ ПО ЕЕ ПЕРЕДАЧЕ

В 2011 году на основании предварительных заключений открыто 184 дела по установлению тарифов на 2012 год: на тепловую энергию – 171, на услуги по передаче тепловой энергии – 13.

По теплоснабжению рассчитано и установлено 333 тарифа, из них: 24 тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по 13 организациям (с календарной разбивкой - 43 тарифа) и 309 тарифов на производство тепловой энергии по 169 организациям (с календарной разбивкой - 868 тарифов), в том числе по 34 организациям города Омска и 135 организациям районов Омской области.

Расчет тарифов на тепловую энергию произведен с учетом установленной ФСТ России максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию на 2012 год в среднем по Омской области с календарной разбивкой:

- с 1 января по 30 июня 2012 года - без роста;
- с 1 июля по 31 августа 2012 года – с ростом 6%;
- с 1 сентября по 31 декабря 2012 года – с ростом 5,1%.

Тарифы на тепловую энергию приняты в рамках предельных индексов, утвержденных ФСТ России для Омской области на 2012 год. При утверждении тарифов РЭК Омской области руководствовалась указаниями Президента РФ и Правительства РФ о сдерживании роста платежей граждан за коммунальные услуги в пределах 12% (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года).

Самый высокий рост среднегодового тарифа на тепловую энергию на 2012 год составил 11,8%, самый низкий - 0,1%. Для потребителей 37 теплоисточников произошло снижение тарифов.

Динамика среднего тарифа по региону приведена в таблице:

	Полезный отпуск (тыс. Гкал)	2011 год	2012 год	Рост, %
Средний тариф по региону (руб./Гкал, с учетом НДС)	16178,6	1036,53	1087,32	4,9%

Влияние на уровень тарифов на тепловую энергию оказывают следующие факторы:

- изменение ценовых показателей;
- реорганизация энергоснабжающих предприятий;
- структурные изменения на предприятиях (закрытие или принятие на баланс новых котельных с малыми объемами выработки и реализации тепловой энергии);
- уход потребителей;
- установка потребителями приборов учета тепловой энергии;
- технические характеристики теплоисточников, сетей и другие.

Основной ценовой показатель, повлиявший на рост тарифов на тепловую энергию на 2012 год, – это рост цен на энергоносители.

Около 40% от общего объема используемого энергоснабжающими организациями Омской области топлива приходится на уголь и мазут, то есть 40% топлива приобретается по нерегулируемым рыночным ценам. При формировании тарифов применяется их прогнозный рост, который по факту впоследствии оказывается намного выше. В результате энергоснабжающие организации несут убытки, не имея достаточных средств для покрытия расходов на топливо в действующем тарифе. В соответствии с действующим законодательством регулирующей орган обязан возместить данные убытки при последующем регулировании, что, в конечном итоге, ведет к росту тарифов, которые, в свою очередь, ограничены предельными индексами роста.

В период формирования и установления тарифов отпускная цена на мазут составляла 10400 руб./т (с учетом НДС), что на 13,1% выше, чем принято в тарифах на 2011 год.

Согласно представленным расчетам основных поставщиков угля на территории Омской области - ОАО «Омская топливная компания» и ООО «ТрансУголь» прогнозная цена на уголь на 2012 год вырастет по сравнению с ценой 2011 года от 16 % до 26%.

При этом при утверждении предельного максимального роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, ФСТ России применила индексы – дефляторы, определенные в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год:

- мазут – рост с 1 июля 2012 года на 0,9 %;
- уголь – рост с 1 июля 2012 года на 5,1 %;
- газ – рост с 1 июля 2012 года на 15 %;
- на электроэнергию - рост с 1 июля 2012 года на 8 %.
- расходы на оплату труда - с 1 июля 2012 года 5,1 %.

В совокупном платеже граждан за коммунальные услуги значительную долю составляет плата за отопление. Для снижения уровня тарифов на тепловую энергию в регионе проводятся мероприятия по введению новых более эффективных и технологичных котельных (модульных котельных), по реконструкции котельных с переводом на альтернативные виды топлива, по повышению загрузки действующих котельных.

На 2012 год РЭК Омской области рассмотрены и утверждены тарифы с учетом вышеизложенных мероприятий для теплоснабжающих организаций для организаций двух муниципальных районов.

Одним из невысоких тарифов на тепловую энергию остается тариф на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки. На первое полугодие 2012 года тариф на тепловую энергию по теплоносителю горячая вода, поставляемую Омским филиалом ОАО «Территориальная генерирующая компания №11» по собственным сетям, утвержден на уровне тарифа 2011 года в размере 644,15 руб./ Гкал (без учета НДС).

С 1 июля 2012 года по 31 августа 2012 года тариф на тепловую энергию по теплоносителю горячая вода, поставляемую Омским филиалом ОАО «Территориальная генерирующая компания №11» по собственным сетям, утвержден в размере 682,80 руб./ Гкал (без учета НДС) с ростом 6% к уровню 2011 года. С 1 сентября 2012 года по 31 декабря 2012 года - в размере 710,0 руб./ Гкал (без учета НДС) с ростом 4%.

Расходы на производство и передачу, сбыт тепловой энергии в тарифе на 2012 год приняты в сумме 6981,27 млн. рублей. ОАО «ТГК -11» предлагало расходы в сумме 8400,67 млн. рублей. Относительно расходов в тарифе 2011 года расходы возросли на 294,72 млн. рублей (рост – 4,4%) в связи с необходимостью их индексации по объективным экономическим факторам.

Рассчитаны тарифы на тепловую энергию в режиме комбинированной и некомбинированной выработки Омского филиала ОАО «ТГК-11» на 2012 год для потребителей, оплачивающих производство и передачу тепловой энергии с учетом прочих сетевых организаций.

По итогам регулирования услуг по теплоснабжению из предложенной предприятиями необходимой валовой выручки исключены необоснованные расходы на сумму 3,6 млрд. рублей, из них по Омскому филиалу ОАО «ТГК-11» - 1,4 млрд. рублей, по прочим предприятиям -2,2 млрд. рублей.

Проблемы тарифного регулирования

▪ Возросшие суммы арендных платежей

В последнее время наметилась тенденция, когда собственники муниципального имущества, при передаче имущества в аренду, размер арендной платы определяют от рыночной стоимости основных фондов. При этом сумма арендной платы повышается в разы, что, в конечном счете, ведет к увеличению тарифов.

Несколько наглядных примеров.

В тарифе 2011 года для потребителей ООО «Таврическое ЖКХ» была учтена арендная плата по котельным в соответствии с договором аренды в сумме 4,9 миллионов рублей. Для формирования тарифа на тепловую энергию на 2012 год ООО «Таврическое ЖКХ» представило в РЭК Омской области новый договор аренды (от 15 апреля 2011 года) на то же самое имущество, но арендная плата определена по результатам аукциона исходя

из рыночной стоимости имущества и составила уже 20,0 миллионов рублей. Рост суммы арендной платы, при том, что ничего не поменялось, в 4 раза. Аналогичная ситуация была и по Лесногорскому МУП ЖКХ Марьяновского района. В тарифах 2011 года была учтена арендная плата по котельным согласно договору на сумму 764 тыс. рублей, на 2012 год принесли с повышением на 20%. И это не единичные случаи.

Во избежание дополнительного роста тарифов для потребителей, связанного со значительным ростом арендной платы в результате проведенных торгов, при установлении тарифов размер арендной платы принимался в затраты в сумме амортизационных отчислений и налога на имущество.

- *Несвоевременное заключение договоров аренды муниципальных котельных*

Последствия данной ситуации – население остается без утвержденного в установленном порядке тарифа.

Пример - ООО УК «Байкал», которое оказывает услуги по теплоснабжению в селах Чернецовка и Белогривка Большеуковского муниципального района. Чтобы потребители не остались без тарифа на тепловую энергию на 2012 год РЭК Омской области была вынуждена по собственной инициативе проиндексировать ранее установленный тариф.

- *Смена поставщиков тепловой энергии*

Нестабильная ситуация с предприятиями, функционирующими на рынке тепловой энергии – их передачей от одного юридического лица другому, приводит к росту платы граждан за отопление.

Пример. В августе 2011 года произошла смена поставщика тепловой энергии в Морозовском сельском поселении Омского муниципального района. В результате этого тариф на тепловую энергию вырос практически в полтора раза. Последствия этого невзвешенного решения администрацией Морозовского сельского поселения – частичная компенсация расходов по оплате коммунальных услуг из местного бюджета в целях недопущения превышения предельных индексов.

- *Невозможность включения в тарифы средств на развитие производства, на программы энергосбережения*

В связи со сдержанными темпами роста тарифов РЭК Омской области приходилось максимально урезать затраты предприятий. Чтобы войти в заданные темпы были уменьшены общехозяйственные, цеховые расходы, затраты на ремонт. Таким образом, по большинству предприятий не были включены в тарифы средства на реализацию программ развития организаций, на реконструкцию и модернизацию оборудования, на реализацию программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

- *Отсутствие нормативных актов в сфере теплоснабжения (правил подключения к системам теплоснабжения; правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды*

деятельности в сфере теплоснабжения; основ ценообразования в сфере теплоснабжения; требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения)

Данная ситуация не позволяет регулирующим органам устанавливать плату за подключение к тепловым сетям, что приводит к невозможности обеспечить объекты капитального строительства, в том числе жилые дома, тепловой энергией.

3. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЦЕН НА ТОПЛИВО ПЕЧНОЕ БЫТОВОЕ (ДРОВА, УГОЛЬ) В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Помимо центрального отопления население пользуется печным отоплением.

22 ноября 2011 года Региональная энергетическая комиссия Омской области утвердила на 2012 год предельные цены на топливо печное бытовое (уголь, дрова), реализуемое населению, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным и иным специализированным потребительским кооперативам. Цены рассчитаны на основании предложений, представленных основными поставщиками угля и дров на территории области - ООО «Трансуголь», ОАО «Омская топливная компания» и БУ «Омсклес», с применением прогноза роста цен в данной отрасли по данным Минэкономразвития РФ.

Предельные цены на твердое топливо (уголь) на 2012 год установлены с календарной разбивкой: на 1 полугодие – на уровне 2011 года, с 1 июля -рост предельных цен на уголь в разрезе муниципальных районов составит 12% (за исключением Азовского района, где рост составит 7,2%).

Рост обусловлен, прежде всего, планируемым повышением закупочной цены на уголь, увеличением железнодорожных и водных тарифов. По муниципальным образованиям диапазон предельных цен на уголь следующий: от 2488,68 рублей за тонну угля (Марьяновский район) до 3469,77 рублей за тонну (Муромцевский район).

Предельные цены на дрова на 2012 год установлены также с календарной разбивкой: на 1 полугодие – на уровне 2011 года, с 1 июля -рост предельных цен на дрова только по 8 муниципальным районам и городу Омску от 0,1% до 12,0%, по остальным районам по предложению БУ «Омсклес» цены утверждены на уровне 2011 года. По муниципальным образованиям диапазон предельных цен на дрова следующий: от 544,92 рублей за складочный кубометр (Тевризский район) до 1220,84 рублей за складочный кубометр (Нововаршавский район).

Разница в стоимости угля, дров по муниципальным образованиям объясняется различием затрат на доставку топлива до склада поставщика: где-то это автомобильный транспорт, где-то железнодорожный, а где-то речной. При этом водный тариф является самым высоким.

В предельные цены на топливо печное бытовое (уголь, дрова) заложены расходы по заготовке продукции, ее приобретению, доставке и разгрузке на склад организации, осуществляющей регулирующую деятельность, погрузке со склада в транспортное средство потребителя. Затраты на доставку топлива до места нахождения потребителя в предельную цену не включаются и оплачиваются им дополнительно.

В заявленной организациям необходимой валовой выручке РЭК Омской области не приняла как экономически необоснованные расходы на сумму 49 млн. рублей.

4. УСТАНОВЛЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА СЖИЖЕННЫЙ И ПРИРОДНЫЙ ГАЗ, РЕАЛИЗУЕМЫЙ НАСЕЛЕНИЮ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ, СОГЛАСОВАНИЕ ТАРИФОВ НА ТРАНСПОРТИРОВКУ ГАЗА

Реализацию сжиженного газа населению в регионе осуществляют две организации – ОАО «Омскгоргаз» и ОАО «Омскоблгаз».

Проведен анализ регулируемых видов деятельности этих организаций за 2010 год. По итогам рассмотрения на заседании правления РЭК Омской области с участием представителей газоснабжающих организаций были признаны: по ОАО «Омскоблгаз» - финансовый результат без убытков, по ОАО «Омскгоргаз» - прибыль в сумме 36748 тыс. рублей. В связи с тем, что по предварительным расчетам предприятия по итогам 2011 года прогнозировался убыток, принято решение прибыль ОАО «Омскгоргаз» по итогам 2010 года учесть при подведении итогов регулируемой деятельности за 2011 год.

В середине 2011 года ОАО «Омскгоргаз» обратилось в РЭК Омской области с заявлением по пересмотру розничных цен на сжиженный газ на 2011 год. Основанием такого обращения, по мнению предприятия, явилось возникновение дополнительных расходов, не учтенных в ценах 2011 года: затраты на выплату единовременного вознаграждения по итогам года, затраты сторонних организаций, проценты по кредитам, списание дебиторской задолженности, снижение объемов реализации газа. Рассмотрев обосновывающие материалы, расчеты, РЭК Омской области отказала ОАО «Омскгоргаз» в пересмотре розничных цен на сжиженный газ, поскольку установленная цена на газ на 2011 год позволяла предприятию работать безубыточно.

Рассмотрены материалы двух газоснабжающих организаций - ОАО «Омскгоргаз» и ОАО «Омскоблгаз» по формированию предельных уровней розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению города Омска и Омской области, на 2012 год. Предельные цены на сжиженный газ на 2012 год установлены с календарной разбивкой: на 1 полугодие – на уровне 2011 года, с 1 июля - рост составит 12%.

На 2012 год установлены следующие предельные уровни розничных цен на сжиженный газ в разрезе видов поставки по территориальному признаку:

	С 01.01.2012	С 01.07.2012	Рост к 2011 году
	руб./кг	руб./кг	%
На территории г. Омска			
емкостной	24,45	27,38	12
емкостной при наличии газового счетчика (руб./куб. м.)	55,50	62,15	12
баллонный с доставкой	20,60	23,07	12
баллонный с промежуточных мест хранения	17,52	17,02	-2,8

На территории муниципальных образований Омской области			
емкостной	24,75	27,7	11,9
емкостной при наличии газового счетчика (руб./куб. м.)	56,18	62,88	11,9
баллонный с доставкой	31,32	35,08	12
баллонный с промежуточных мест хранения	25,5	28,56	12

Основное влияние на рост предельных уровней розничных цен на сжиженный газ оказало повышение оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд населения на 15%, снижение потребителей баллонного газа в связи с переводом частного жилищного сектора на природный газ.

Не принято в заявленной организациями необходимой валовой выручке расходов на сумму 204,4 млн. рублей как экономически необоснованные затраты.

Реализацию природного газа населению в регионе осуществляют ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» и ОАО «Тевризнефтегаз». Последняя реализует природный газ населению трех районов – Тевризского, Тарского и Знаменского районов.

Подведены итоги работы ЗАО «Омскрегионгаз» по установленным РЭК Омской области ценам на 2010 год. Принято решение по ЗАО «Омскрегионгаз» признать убыток от реализации природного газа населению в сумме 11227,6 тыс. рублей, но этот убыток не учитывать при формировании розничных цен на 2012 год, поскольку в целом по предприятию получена чистая прибыль за счет других видов деятельности.

При формировании розничных цен на природный газ для потребителей ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» учтено повышение оптовых цен на газ для населения с 1 июля на 15%. Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размер платы за снабженческо-сбытовые услуги по ГРО Омской области по группе «население» утверждены ФСТ России на уровне 2011 года.

Поскольку оптовая цена природного газа, добываемого ОАО «Тевризнефтегаз», не подлежит государственному регулированию на федеральном уровне, при определении розничных цен на газ для этой организации учтены фактическая себестоимость добычи природного газа и утвержденные ФСТ России тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Омскгазстройэксплуатация» и ОАО «Омскоблгаз» на 2012 год. В заявленной организацией необходимой валовой выручке РЭК Омской области не приняла как экономически необоснованные расходы на сумму 0,7 млн. рублей.

Приказами РЭК Омской области розничные цены на природный газ, реализуемый населению ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» и ОАО «Тевризнефтегаз», на 2012 год установлены с календарной разбивкой: на 1 полугодие – на уровне 2011 года, с 1 июля - рост составит 15%:

Направление использования газа	ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск»			ОАО «Тевризнефтегаз»		
	Розничная цена на 2012 год, руб./куб. м		Рост к уровню 2011 года, %	Розничная цена на 2012 год, руб./куб. м		Рост к уровню 2011 года, %
	с 1 января	с 1 июля		с 1 января	с 1 июля	
На отопление жилых помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа	3,01	3,46	15	3,16	3,63	15
На приготовление пищи и горячее водоснабжение (подогрев воды при отсутствии централизованного горячего водоснабжения)	4,96	5,70	15	5,30	6,10	15

15 марта 2011 года приказом РЭК Омской области № 46/12 утверждены нормативы потребления коммунальных услуг по газоснабжению природным газом населением при отсутствии приборов учета с дифференциацией по направлениям использования природного газа.

РЭК Омской области рассмотрены представленные материалы и документы восьми газораспределительных организаций, осуществляющих транспортировку природного газа по газораспределительным сетям, на предмет обоснованности предложений организаций по установлению тарифов на услуги транспортировки газа и ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» - по установлению размера платы за снабженческо-сбытовые услуги на 2012 год.

Подготовлены заключения с постатейной расшифровкой расходов по регулируемому виду деятельности. В заключении отражены предложения Комиссии:

- о размере выручки от оказания услуг с учетом прибыли, используемой по регулируемому виду деятельности;
- по объемам транспортировки газа и уровню среднего тарифа на транспортировку газа;
- по отнесению объемов транспортировки газа конечным потребителям к группам, по которым дифференцируется тариф;
- по дифференциации тарифа по группам конечных потребителей.

В заявленной организациям необходимой валовой выручке РЭК Омской области не приняла как экономически необоснованные расходы на сумму 326,42 млн. рублей.

Заключения в установленные сроки направлены в ФСТ России. С учетом предложений РЭК Омской области ФСТ России установила тарифы на услуги транспортировки газа и размер ПССУ на 2012 год в разрезе газораспределительных организаций по группам потребителей с ростом в среднем на 15%, в том числе по группе «население» по предложению РЭК Омской области - на уровне 2011 года.

5. УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ НА ГОРЯЧЕЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Основной поставщик горячей воды в городе Омске – Омский филиал ОАО «ТГК-11». Для потребителей Омского филиала ОАО «ТГК-11» утверждены следующие тарифы на услуги горячего водоснабжения:

на период с 1 января по 30 июня 2012 года

Наименование тарифа	Тариф, руб./куб. м	
	Для населения (с учетом НДС)	Для прочих потребителей (без учета НДС)
Горячая вода:		
по собственным сетям	47,88	42,52
по сетям Муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания»	58,00	51,09
по сетям Закрытого акционерного общества «АВА плюс два»	57,53	50,69
по сетям открытого акционерного общества «Омэлектромонтаж»	53,23	47,05
по сетям Общества с ограниченной ответственностью «Микрорайон»	52,04	46,04
по сетям Открытого акционерного общества «Газпромнефть-ОМПЗ»	51,88	45,90
по сетям Муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» и по сетям Общества с ограниченной ответственностью «Микрорайон»	62,15	54,61

на период с 1 июля по 31 августа 2012 года

Наименование тарифа	Тариф, руб./куб. м	
	Для населения (с учетом НДС)	Для прочих потребителей (без учета НДС)
Горячая вода:		
по собственным сетям	50,76	45,07
по сетям Муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания»	60,88	53,64
по сетям Закрытого акционерного общества «АВА плюс два»	60,40	53,24
по сетям открытого акционерного общества «Омэлектромонтаж»	56,40	49,85
по сетям Общества с ограниченной ответственностью «Микрорайон»	55,17	48,80
по сетям Открытого акционерного общества «Газпромнефть-ОМПЗ»	55,00	48,66
по сетям Муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» и по сетям Общества с ограниченной ответственностью «Микрорайон»	65,28	57,37

на период с 1 сентября по 31 декабря 2012 года

Наименование тарифа	Тариф, руб./куб. м	
	Для населения (с учетом НДС)	Для прочих потребителей (без учета НДС)
Горячая вода:		
по собственным сетям	53,02	47,10
по сетям Муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания»	63,13	55,67
по сетям Закрытого акционерного общества «АВА плюс два»	62,66	55,27
по сетям открытого акционерного общества «Омэлектромонтаж»	58,66	51,88
по сетям Общества с ограниченной ответственностью «Микрорайон»	57,47	50,87
по сетям Открытого акционерного общества «Газпромнефть-ОМПЗ»	57,38	50,80
по сетям Муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» и по сетям Общества с ограниченной ответственностью «Микрорайон»	67,58	59,44

Помимо Омского филиала ОАО «ТГК-11» РЭК Омской области установила тарифы на горячую воду по 17 организациям – 5 организациям г. Омска и 12 организациям районов Омской области.

Рост тарифов на горячую воду на 2012 год находится в рамках роста платежей граждан за коммунальные услуги в пределах 12 %.

Цена на горячее водоснабжение складывается из стоимости холодной воды и стоимости тепловой энергии на подогрев воды. Поэтому размер тарифа на горячую воду находится в прямой зависимости от размера тарифов на тепловую энергию и холодную воду.

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ХОЛОДНОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

РЭК Омской области установила тарифы на услуги холодного водоснабжения и водоотведения на 2012 год для 201 организации коммунального комплекса.

По сравнению с тарифной кампанией прошлого года количество регулируемых в РЭК Омской области предприятий в сфере водоснабжения и водоотведения увеличилось. Первое, это связано с передачей полномочий по регулированию тарифов на услуги организаций коммунального комплекса с муниципального на региональный уровень (в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 237-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Второе, с принятием на федеральном уровне методических указаний (приказ Минрегионразвития РФ № 47), согласно которым тарифы устанавливаются не только на холодную питьевую воду (как было ранее), но и на техническую воду, а также на услуги организаций, осуществляющих только отдельные этапы производственного процесса водоснабжения (подъем, очистка, транспортировка).

Общая тенденция характеризуется ростом установленных тарифов на 2012 год с 1 июля - на 6%, с 1 сентября - на 5,6%. Соответственно рост тарифов на конец 2012 года в среднем по Омской области не превысит 11,9% (к декабрю 2011 года) при среднегодовом увеличении тарифов, не превышающем инфляцию.

При регулировании данных видов деятельности применялись следующие параметры прогноза Минэкономразвития РФ на 2012 год:

- электрическая энергия – с ростом 8%;
- индекс потребительских цен – с ростом 5,1% (к статьям затрат - заработная плата, общехозяйственные и цеховые расходы);
- индекс цен производителей – 3% (к статьям затрат - ремонт и прочие расходы в общехозяйственных и цеховых).

Влияние на уровень тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения оказывают структурные изменения на предприятиях: закрытие или принятие на баланс новых скважин, сокращение объема потребления холодной воды, в связи с установкой приборов учета и уход потребителей, реорганизация предприятий и другие.

С календарной разбивкой установлены тарифы для двух крупных поставщиков воды в регионе – ОАО «ОмскВодоканал» и ОАО «Омскоблводопровод». Первая организация оказывает услуги водоснабжения в городе Омске, вторая – в районах Омской области. Помимо услуги водоснабжения ОАО «ОмскВодоканал» осуществляет водоотведение.

Для населения, получающего питьевую воду от ОАО «ОмскВодоканал», утверждены следующие тарифы (с учетом НДС): с 1 января по 30 июня 2012 года – тариф останется на уровне действующего

12,41 рублей за кубометр, с 1 июля по 31 августа – 13,19 рублей, с 1 сентября по 31 декабря 2012 года – 13,95 рублей за кубометр. Тарифы на водоотведение для населения утверждены в следующих размерах: с 1 января по 30 июня 2012 года – на уровне действующего 10,02 рублей за кубометр, с 1 июля по 31 августа – 10,69 рублей, с 1 сентября по 31 декабря 2012 года – 11,35 рублей за кубометр. Кроме того, в 2012 году в городе продолжают действовать инвестиционные надбавки на холодную воду и водоотведение. Напомним, решением Омского городского Совета от 8 декабря 2010 года № 376 утверждены на период с 2011 по 2013 годы инвестиционные надбавки: на водоснабжение – 0,41 рублей за кубометр, на водоотведение – 1,03 рублей за кубометр (без учета НДС).

На 2012 год в городе по холодной воде и водоотведению сохраняется перекрестное субсидирование. Установленные на будущий год для населения тарифы на данные виды услуг намного ниже тарифов, утвержденных для прочих потребителей.

Основной поставщик воды во многих районах Омской области – ОАО «Омскоблводопровод». Для населения, получающего питьевую воду от данной организации, установлены следующие тарифы: с 1 января по 30 июня 2012 года – тариф останется на уровне действующего 51,64 рублей за кубометр, с 1 июля по 31 августа – 54,73 рублей, с 1 сентября по 31 декабря 2012 года – 57,54 рублей за кубометр. Тарифы для населения, как требует действующее законодательство, утверждены с учетом НДС.

Среднегодовой рост тарифов по обоим предприятиям на 2012 год составит в пределах 5,1%.

По ряду организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, произошло значительное снижение тарифов на 2012 год.

Тарифы на услуги холодного водоснабжения на 2012 год снижены для потребителей:

- ООО "ЖКХ "Осокинское" (Осокинское сельское поселение Калачинского муниципального района) на 1,1 %;
- ООО "Вода" (Зареченское сельское поселение Нововаршавского муниципального района) на 17,0 %;
- МУП ЖКХ "Крестинское" (Крестинского сельского поселения Оконешниковского муниципального района) на 9,4 %;
- ОАО "Омскавтотранс", (Чернолучинское городское поселение Омского муниципального района) на 20,0 %;
- ООО "Дом отдыха "Русский лес" (Чернолучинское городское поселение Омского муниципального района) на 10,9 %;
- ООО "Санаторий-профилакторий Коммунальник" (Красноярское сельское поселение Омского муниципального района) на 0,2 %;
- МУП "Тепловая компания" (Петровское, Покровское сельские поселения Омского муниципального района) на 12,4 %;
- БСУСО "Пушкинский психоневрологический интернат" (Пушкинское сельское поселение Омского муниципального района) на 1,7 %;
- ООО "ЖКХ-Сервис" (Саргатского муниципального района):

- ✓ Нижнеиртышское сельское поселение - на 9,4 %;
- ✓ Увалобитиинское сельское поселение - на 28,3 %;
- ✓ Верблюженское сельское поселение - на 55,1 %;
- МП "Орбита" (Пологрудовское сельское поселение Тарского муниципального района) на 0,9 %;
- ООО "УК" Усть-Ишимского муниципального района – от 0,4% до 20,5% в зависимости от сельского поселения.

Снижение тарифа на услуги водоотведения на 2012 год произошло для потребителей:

- ФГОУ СПО "Омский сельскохозяйственный техникум" (Новоомское сельское поселение Омского муниципального района) на 27,3 %;
- ООО "УК "Ясная поляна" (Троицкое сельское поселение Омского муниципального района) на 7,4 %, что связано со снижением объема потребления электроэнергии на перекачивание жидкости.

Снижение тарифов вызвано изменением технических характеристик работы предприятия (увеличением полезного отпуска и т.д.), а порой неправильностью расчетов тарифов органами местного самоуправления, которые ранее осуществляли регулирование данных услуг. Регулирующими органами местного самоуправления не проводился анализ затрат предприятий на оказание услуг водоснабжения и водоотведения.

В целом экономический эффект от регулирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения на 2012 год составил 980,5 млн. рублей.

Подготовлено заключение на проект инвестиционной программы ООО "Коммунальник" по развитию системы водоснабжения в Оконешниковском муниципальном районе Омской области на 2011-2013 годы. Надбавка к тарифу установлена органом местного самоуправления.

**7. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННЫХ
ПРЕДЕЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ
ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ ПО
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2011 ГОД И УСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ
НА 2012 ГОД**

Проведен мониторинг принятых решений по установлению на 2011 год тарифов на коммунальные услуги и нормативов их потребления на предмет соответствия фактически сложившейся платы граждан за коммунальные услуги предельным индексам, установленным РЭК Омской области по муниципальным образованиям Омской области. Рост платы граждан за коммунальные услуги с учетом предусмотренных в бюджетах средств на поддержку населения по оплате коммунальных услуг в рамках установленных предельных индексов составил не выше 15%.

В целях выполнения поручения Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 06.04.2010 № ДК-П9-2149 в течение года проводился ежемесячный мониторинг информации, связанной с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в 2011 году в разрезе организаций коммунального комплекса и муниципальных образований Омской области. Указанная информация в формате электронных шаблонов ежемесячно направлялась в адрес ФСТ России для подготовки аналитического отчета в Правительство РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.08.2009 № 708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги» в целях формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги разработана и утверждена приказом РЭК Омской области от 28.06.2011 № 117/31 Система критериев доступности платы за коммунальные услуги для населения Омской области.

На основании прогнозных тарифов на тепловую энергию, электрическую энергию, холодную и горячую воду, водоотведение, прогнозных цен на природный и сжиженный газ, прогнозных цен на твердое топливо печное бытовое рассчитаны прогнозные предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2012 год в разрезе 392 муниципальных образований Омской области.

Проведена оценка доступности платы граждан за потребляемые коммунальные услуги по критериям в соответствии с утвержденной Системой критериев доступности платы за коммунальные услуги для населения Омской области. Подготовлены заключения по установлению предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям.

Приказом РЭК Омской области от 07.11.2011 № 190/51 на 2012 год утверждены предельные индексы изменения платы граждан за

коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям с 1 января по 30 июня 2012 года в размере 100%, с 1 июля по 31 декабря 2012 года:

– для населения, проживающего в полностью благоустроенном жилищном фонде, - в размере 112%;

– для населения, проживающего в жилищном фонде с наиболее невыгодным набором коммунальных услуг, т.е. при неполном уровне благоустройства, - в размере 112%;

– для населения, проживающего в жилищном фонде с ограниченным набором коммунальных услуг (при отсутствии централизованного отопления), в структуре совокупного коммунального платежа которого преобладает оплата за услуги газоснабжения, - в размере 115%.

8. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УТИЛИЗАЦИЮ (ЗАХОРОНЕНИЕ) ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

Утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов – это единственный вид услуг в области обращения с отходами производства и потребления, который подлежит государственному регулированию. Данный вид услуг предполагает изоляцию и переработку твердых бытовых отходов на полигонах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду. В свою очередь, согласно действующему законодательству к твердым бытовым отходам относятся отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода и другие). Услуги по сбору и вывозу жидких и твердых бытовых отходов, а также услуга по выгребу (откачке) жидких бытовых отходов из выгребных ям не регулируются государством. Они являются конкурентными, и их стоимость устанавливается организациями, осуществляющими данные виды деятельности, на основании договора с потребителями.

РЭК Омской области установила тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов на 2012 год для четырнадцати предприятий области – Исилькульского, Калачинского, Любинского (работают три организации в данной сфере), Москаленского, Муромцевского, Называевского, Омского, Саргатского, Таврического, Тевризского, Усть-Ишимского, Шербакульского районов.

При определении расходов учтены показатели инфляции в соответствии со Сценарными условиями функционирования экономики РФ и основными параметрами социально-экономического развития РФ на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годы.

По итогам проведенных РЭК Омской области экспертиз представленных материалов тарифы на 2012 год были по снижены по двум организациям коммунального комплекса: ООО "Горизонт" Тевризского муниципального района на 0,2 % и ООО УК "Жилищник Шербакульский" Шербакульского муниципального района на 8,5 %. Основная причина снижения тарифов состоит в том, что ранее органы местного самоуправления формировали расходы с учетом плановых показателей, которые оказались выше фактических затрат предприятий.

В целом экономический эффект от регулирования тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов на 2012 год составил 1,9 млн. рублей.

9. УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ НА ПЕРЕВОЗКУ ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ГОРОДСКИМ АВТОМОБИЛЬНЫМ И ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ (КРОМЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО) ТРАНСПОРТОМ

В городе Омске регулярные перевозки пассажиров осуществляют шесть автотранспортных предприятий и предприятие городского электротранспорта. Затраты предприятия на организацию перевозок зависят от многих факторов: типа подвижного состава и его состояния, производственной базы, профессионализма персонала, внутренней политики хозяйствующего субъекта и т.д.

Согласно Методическим указаниям по расчету тарифов на перевозки пассажиров всеми видами общественного транспорта в городском сообщении на территории Омской области, утвержденным приказом Региональной энергетической комиссии Омской области, при установлении тарифов РЭК Омской области принимает меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов перевозчиков. Автоперевозчики ежегодно представляют в РЭК Омской области документы, содержащие отчеты по финансовым результатам работы и планируемым затратам на следующий период регулирования.

На 2012 год РЭК Омской области установила:

- экономически обоснованные тарифы за одну поездку в черте города - от 13,65 до 17,33 рублей (рост к уровню 2011 года составил в среднем 10%);
- за чертой города – от 1,47 до 2,30 рублей за каждый километр пути (рост к уровню 2011 года составил в среднем 19%).

Основные причины роста тарифов:

1. Рост цен на топливо, смазочные материалы и автомобильные шины в 2011 году по сравнению с уровнем 2010 года в среднем составил 35%. Удельный вес данных статей затрат в общей сумме расходов составляет 21%.

2. Пассажирооборот, предложенный предприятиями для расчета тарифов за чертой города на 2012 год, составил 53610,4 тыс. пас. км. По сравнению с плановыми показателями, заложенными в тариф 2011 года (60170,8 тыс. пас. км), пассажирооборот снизился на 11%.

Решением Омского городского Совета от 26.01.2011 № 380 установлено, что размер оплаты проезда для пассажиров транспорта общего пользования на территории города Омска не должен превышать 11 рублей за разовую поездку. Указанным решением также предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с компенсацией разницы между предельными тарифами за разовую поездку на перевозку пассажиров в городе Омске, установленными РЭК Омской области, и размером оплаты проезда, установленного данным решением, осуществляется за счет средств бюджета города Омска.

Динамика тарифов в городском пассажирском транспорте за

последние два года приведена в таблице:

№ п/п	Наименование предприятия	Предельный тариф за разовую поездку пассажиров (независимо от ее протяженности) в городском и пригородном сообщении в городе Омске, руб.		Рост, %	Предельный тариф на перевозку пассажиров автобусами в пригородном сообщении за каждый километр пути за чертой города Омска, руб.		Рост, %
		2011 год	2012 год		2011 год	2012 год	
1	МП г. Омска "Пассажи́рское предприятие № 1"	12,49	15,15	21,3	1,44	2,30	59,7
2	МП г. Омска "Пассажи́рское предприятие № 4"	13,11	15,16	15,6	1,28	2,25	75,8
3	МП г. Омска "Пассажи́рское предприятие № 7"	12,57	14,51	15,4	1,39	1,47	5,8
4	МП г. Омска "Пассажи́рское предприятие № 8"	12,4	14,86	19,8	1,35	1,91	41,5
5	МП г. Омска "Пассажи́рское предприятие № 9"	12,05	14,53	20,6	1,35	1,58	17,0
6	ОАО "Пассажи́рское предприятие № 2"	12,04	13,65	13,4	1,70	1,92	12,9
7	МП г. Омска "Электрический транспорт"	15,01	17,33	15,5	x	X	x

При формировании экономически обоснованных тарифов учтены затраты на топливо и смазочные материалы (для электротранспорта – на тяговую электроэнергию), которые составляют одну из основных долей в общих затратах. Учтены расходы на оплату труда персонала, отчисления на социальное страхование, техническое обслуживание, ремонт и другие необходимые расходы. При этом затраты на техническое обслуживание и ремонт электротранспорта существеннее, чем на автотранспорт. Помимо подвижного состава на электротранспорте необходимо обслуживание трамвайного пути, контактного провода. Этим и объясняется различие в величинах экономически обоснованных тарифов на проезд в автобусах и на электротранспорте - в трамваях и троллейбусах.

При расчете экономически обоснованных тарифов РЭК Омской области не приняты расходы городских транспортных предприятий в объеме 648,6 млн. рублей (17,3% от общего объема расходов) как экономически необоснованные.

10. УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ НА ПЕРЕВОЗКУ ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ПО ПРИГОРОДНЫМ И ВНУТРИОБЛАСТНЫМ МАРШРУТАМ

Перевозки пассажиров и багажа в пригородном и внутриобластном сообщении осуществляют 27 автотранспортных предприятий.

В результате проведенного анализа представленных документов на формирование тарифов на 2012 год РЭК Омской области установила для каждого перевозчика экономически обоснованную стоимость 1 пассажиро-километра, которая составляет от 1,44 до 2,83 рублей. Рост к уровню 2011 года составил в среднем 10,1%.

Учитывая предусмотренную сумму субсидий в областном бюджете, РЭК Омской области утвержден тариф на 2012 год за каждый километр пути при осуществлении перевозок по базовой маршрутной сети автомобильного транспорта в размере 1,10 рублей (тариф остался на уровне 2010 года). Базовая маршрутная сеть автомобильного транспорта на территории Омской области утверждена приказом Министерства промышленной политики, транспорта и связи Омской области от 26 ноября 2009 года № 47. Плата за проезд варьируется в зависимости от протяженности поездки.

С учетом субсидий из областного бюджета предельные тарифы на перевозку пассажиров в автобусах, включая микроавтобусы, городского сообщения в 21 населенном пункте (поселении) Омской области утверждены в размере 10 рублей за одну поездку (оставлены на уровне 2010 года).

Помимо базовой маршрутной сети перевозки в городском, пригородном и внутриобластном сообщении осуществляются по коммерческой сети. Для автобусов малого класса, работающих в городском сообщении, установлена предельная стоимость одной поездки в размере 12 рублей. Для автобусов, работающих в пригородном и внутриобластном сообщении, установлена предельная стоимость одного километра в размере 1,54 рублей. Стоимость оставлена на уровне 2010 года.

При формировании тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском, пригородном и внутриобластном сообщении учтены расходы на топливо и смазочные материалы, расходы на оплату труда и отчисления на социальное страхование, расходы на замену автомобильных шин, затраты на все виды технического обслуживания и ремонт автотранспорта, амортизационные отчисления, общехозяйственные расходы, затраты на необходимые налоговые платежи.

11. УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ НА ПЕРЕВОЗКИ ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ В ПРИГОРОДНОМ СООБЩЕНИИ

Пригородные железнодорожные перевозки для жителей нашего региона имеют большое социальное значение.

На территории Омской области перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществляет ОАО "Омск-пригород".

В течение года предприятие обращалось в РЭК Омской области для пересмотра экономически обоснованной стоимости одного пассажиро-километра при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на 2011 год.

В январе 2011 года ОАО "Омск-пригород" представило пакет документов на пересмотр экономически обоснованной стоимости одного пассажиро-километра при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на 2011 год в связи принятием Методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 сентября 2010 года № 235-т/1.

В соответствии с приказом Министерства промышленной политики, транспорта и связи Омской области от 26.05.2011 № 31 "О внесении изменений в приказ Министерства промышленной политики, транспорта и связи Омской области от 26.11.2009 № 47 "Об утверждении базовой маршрутной сети на территории Омской области" базовая маршрутная сеть железнодорожного транспорта дополнена маршрутом "Называевская – Мангут". Действие данного приказа распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2011 года.

В связи с чем, в августе 2011 года при пересмотре экономически обоснованной стоимости одного пассажиро-километра при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляемой ОАО "Омск-пригород", РЭК Омской области приняты расходы предприятия с учетом маршрута "Называевская – Мангут".

Приказом ФСТ России от 27.10.2011 года № 249-т/1 с 1 января по 31 декабря 2011 года установлен льготный исключительный тариф на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО "Российские железные дороги" при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в виде коэффициента 0,01 к базовому уровню. В связи с этим в ноябре 2011 года в РЭК Омской области обратилось ОАО "Омск-пригород" с заявлением о пересмотре экономически обоснованной стоимости одного пассажиро-километра.

В результате проведенного анализа представленных документов экономически обоснованные расходы предприятия на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2011 году сократились на 214,1 млн. рублей или на 40,9%.

Кроме того, РЭК Омской области на основании заявления и материалов, предоставленных ОАО "Омск-пригород", произведен расчет экономически обоснованной стоимости 1 пассажиро-километра на 2012 год.

Во исполнение пункта 12 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина по итогам рабочей поездки в Южный Федеральный округ 6 мая 2011 года, в целях проведения мониторинга роста стоимости проезда железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, ежеквартально направлялась информация о принятых тарифных решениях в формате шаблона ФГИС ЕИАС ФСТ России "Железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении".

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляемые ОАО "Омск-пригород", по зонам остались на уровне 2010 года.

Выпадающие доходы от государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении компенсируются за счет средств областного бюджета.

12. СОГЛАСОВАНИЕ ПЛАТЫ ЗА ПЕРЕВОЗКУ ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ВОДНЫМ ТРАНСПОРТОМ ПО ТРАНЗИТНЫМ, ПРИГОРОДНЫМ И МЕСТНЫМ МАРШРУТАМ

На территории Омской области перевозки пассажиров и багажа по пригородным и местным маршрутам водным транспортом осуществляют два предприятия - ОАО «Омский речной порт» и ОАО «Иртышское пароходство».

На 2011 год была согласована ОАО «Иртышское пароходство» плата за перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении. Размер проезда остался на уровне 2010 года.

На 2011 год были рассчитаны экономически обоснованные тарифы перевозчикам и согласована плата за перевозку с учетом субсидий из областного бюджета.

Согласована плата ОАО «Омский речной порт» за перевозки пассажиров и багажа водным транспортом по маршруту «Центр - Сады - Зеленый берег» в следующих размерах:

- на расстояние от 0 до 11 км включительно - в размере 7 рублей;
- на расстояние от 0 до 29 км включительно - в размере 19 рублей;
- на расстояние от 0 до 32 км включительно - в размере 20 рублей.

Размер платы остался на уровне 2010 года.

Предельные тарифы на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении, осуществляемые ОАО «Иртышское пароходство», установлены на уровне 2010 года по следующим маршрутам:

- «Омск – Тевриз», «Тевриз - Малая Бича – Тевриз» - в размере 6,02 руб. за один пассажиро-километр (без учета НДС);
- «Малая Бича - Кайсы - Малая Бича», «Паново - Кайсы – Паново» - в размере 11,06 рублей за один пассажиро-километр (без учета НДС).

На регулирование в 2011 году вышли 6 перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров на переправах Омской области. Установлены предельные тарифы по каждой переправе в размере от 18,25 до 102,95 рублей за одну поездку. Изменение экономически обоснованной стоимости одной поездки составило от снижения на 26,7% до увеличения на 15%, что связано с изменением пассажиропотока.

Но для населения на протяжении многих лет плата за проезд на переправах утверждается ниже экономически обоснованной стоимости. Плата для населения устанавливается перевозчиком по согласованию с органом исполнительной власти, выплачивающим компенсацию недополученных доходов от государственного регулирования тарифов.

13. УСТАНОВЛЕНИЕ РАЗМЕРОВ ПЛАТЫ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО ОСМОТРА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ПРЕДЕЛЬНОГО РАЗМЕРА ПЛАТЫ ЗА ВЫДАЧУ ДУБЛИКАТА ТАЛОНА ТЕХНИЧЕСКОГО ОСМОТРА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

В соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", постановлением Правительства Омской области от 21.12.2011 № 244-п "О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Омской области в 2012 году" установлены предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Омской области на 2012 год.

Размеры платы определены РЭК Омской области в соответствии с Методикой расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 18 октября 2011 года № 642-а, с учетом продолжительности технического диагностирования транспортных средств отдельных категорий согласно приложению № 2 к Правилам проведения технического осмотра транспортных средств, утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 года № 1008 "О проведении технического осмотра транспортных средств".

Размеры платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств рассчитаны с дифференциацией по видам транспортных средств (легковые автомобили, грузовые, автобусы, прицепы, полуприцепы, мототранспортные средства), а также по категории транспортного средства (M1, N1, N2, N3, M2, M3 и другие). Для автобусов, грузовых автомобилей, прицепов (полуприцепов) предусмотрена дифференциация по массе транспорта.

На 2012 год утверждены следующие предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств:

Тип транспортного средства	Категория транспортного средства	Предельный размер платы, руб.
Мототранспортные средства	L	108
Автомобили легковые	M1	325
Автобусы, технически допустимая максимальная масса которых: - не превышает 5 тонн	M2	586
- превышает 5 тонн	M3	705
Автомобили грузовые, технически допустимая максимальная масса которых: - не более 3,5 тонны	N1	347

- свыше 3,5 тонны, но не более 12 тонн	N2	683
- более 12 тонн	N3	738
Прицепы (полуприцепы), технически допустимая максимальная масса которых:		
- не более 0,75 тонны	O1	271
- свыше 0,75 тонны, но не более 3,5 тонны	O2	271
- свыше 3,5 тонны, но не более 10 тонн	O3	477
- более 10 тонн	O4	477

Установленные суммы являются предельными. Согласно Федеральному закону № 170-ФЗ в них учтена стоимость талона о прохождении государственного технического осмотра. Ранее при прохождении техосмотра дополнительно оплачивалась государственная пошлина за выдачу талона технического осмотра в размере 300 рублей.

Приказом РЭК Омской области от 22 декабря 2011 года № 546/65 установлен предельный размер платы за выдачу дубликата талона технического осмотра транспортных средств на территории Омской области в 2012 году в размере 65 рублей. Дубликат выдается в случае утраты или порчи талона технического осмотра. Согласно Федеральному закону № 170-ФЗ дубликат выдается любым оператором технического осмотра по заявлению владельца транспортного средства или его представителя на основании сведений, содержащихся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

14. УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ НА СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ГРАЖДАНМ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДАМ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

С учетом потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в предоставлении социального обслуживания на дому перечень социальных услуг, определенных государственным стандартом, постоянно актуализируется Министерством труда и социального развития Омской области.

В связи с этим в течение года РЭК Омской области три раза устанавливала тарифы на социальные услуги.

Расчет тарифов производился в соответствии с Положением о регулировании тарифов на социальные услуги, предоставляемые в государственной системе социальных служб Омской области, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 14 октября 2009 года № 190-п.

Тарифы на социальные услуги рассчитаны исходя из:

- расчетной стоимости рабочего часа социального работника на социальные услуги;
- времени, затраченного на оказание услуги.

**15. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ МАКСИМАЛЬНЫХ ЦЕН
КАДАСТРОВЫХ РАБОТ В ОТНОШЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ
УЧАСТКОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ЛИЧНОГО
ПОДСОБНОГО, ДАЧНОГО ХОЗЯЙСТВА, ОГОРОДНИЧЕСТВА,
САДОВОДСТВА, ИНДИВИДУАЛЬНОГО ГАРАЖНОГО ИЛИ
ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

По результатам рассмотрения обращения ГП Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства» РЭК Омской области произвела индексацию предельных максимальных цен кадастровых работ согласно информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области «Индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению в Омской области» на коэффициент 1,276.

Приказом РЭК Омской области от 9 июня 2011 года № 103/28 установлены и введены в действие на период до 1 марта 2015 года предельные максимальные цены кадастровых работ (без учета НДС) в отношении:

1) земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства:

по городскому округу - городу Омск - в размере 3415 рублей;

по городским поселениям Омской области - в размере 2988 рубля;

по сельским поселениям Омской области - в размере 2561 рублей.

2) земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства:

по городскому округу - городу Омску - в размере 3130 рубля;

по городским поселениям Омской области - в размере 2704 рублей;

по сельским поселениям Омской области - в размере 2276 рубля.

3) земельного участка, предназначенного для индивидуального гаражного строительства:

по городскому округу - городу Омску - в размере 2704 рублей;

по городским поселениям Омской области, в размере 2419 рублей;

по сельским поселениям Омской области - в размере 1992 рубль.

16. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАЦЕНОК НА ПРОДУКЦИЮ (ТОВАРЫ), РЕАЛИЗУЕМУЮ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ ПРИ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛАХ, ПРОФТЕХУЧИЛИЩАХ, СРЕДНИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ И ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ

Постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 19 июля 1999 года № 313-п «О наценках на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, учебных заведениях начального, среднего и высшего профессионального образования» были установлены предельные размеры наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, учебных заведениях начального, среднего и высшего профессионального образования.

Анализ проводимых плановых проверок предприятий общественного питания показал, что расходы предприятий за период с 1999 года значительно выросли в основном за счет роста коммунальных платежей.

Для проведения комплексного анализа у соответствующих предприятий общественного питания (30 предприятий) были запрошены предложения по пересмотру установленных наценок. На обращение откликнулось 16 предприятий общественного питания. По 4 предприятиям представилось возможным провести анализ необходимых предельных наценок, по результатам которого были сформированы предложения по пересмотру действующих предельных наценок.

Приказом РЭК Омской области от 9 июня 2011 года № 104/28 установлены предельные наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях:

- на продукцию собственного производства - 55% к ценам сырья, полуфабрикатов, используемых для приготовления блюд;
- на покупные товары, предназначенные для перепродажи, - 40% к ценам приобретения этих товаров.

**17. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СФЕРЕ УСЛУГ В
ТРАНСПОРТНЫХ ТЕРМИНАЛАХ, ПОРТАХ И АЭРОПОРТАХ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ
МОНОПОЛИЙ И НЕ ВОШЕДШИХ В ПЕРЕЧЕНЬ СУБЪЕКТОВ
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СФЕРЕ УСЛУГ В
ТРАНСПОРТНЫХ ТЕРМИНАЛАХ, ПОРТАХ И АЭРОПОРТАХ,
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОТОРЫХ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ
ОРГАНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Впервые рассмотрены материалы по установлению тарифов на погрузку и выгрузку, хранение грузов и комплексное обслуживание флота по заявлению ОАО "Омский речной порт".

Данные полномочия переданы РЭК Омской области. Ранее расчет тарифов по данным видам услуг производился Федеральной службой по тарифам.

ОАО "Омский речной порт" осуществляет:

- погрузку и выгрузку грузов портальными и плавучими кранами таких видов грузов как песок, щебень, прочие насыпные и навалочные, тарно-штучные, уголь;
- комплексное обслуживание флота на базе теплохода "ОС-3" на прием подсланевых вод, хозяйственно-фекальных вод и сухого мусора;
- хранение всех видов грузов на крытом и открытом складе порта.

В результате проведенного анализа представленных документов на формирование тарифов приказом Региональной энергетической комиссии Омской области от 28 апреля 2011 года № 84/21 ОАО "Омский речной порт" установлены предельные максимальные тарифы на погрузку и выгрузку грузов, хранение грузов, комплексное обслуживание флота.

**18. МОНИТОРИНГ ПРЕДЕЛЬНЫХ ОПТОВЫХ И ПРЕДЕЛЬНЫХ
РОЗНИЧНЫХ НАДБАВОК К ФАКТИЧЕСКИМ ОТПУСКНЫМ
ЦЕНАМ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ НА ЖИЗНЕННО
НЕОБХОДИМЫЕ И ВАЖНЕЙШИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫЕ
ПРЕПАРАТЫ**

Приказом РЭК Омской области от 27 февраля 2010 года № 21/9 установлены предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В 2011 году надбавки не пересматривались.

В рамках проводимого ФСТ России мониторинга надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты РЭК Омской области в установленные сроки предоставляла данные о предельных оптовых и предельных розничных надбавках к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в формате шаблонов ФГИС ЕИАС ФСТ России.

III. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ДИСЦИПЛИНЫ ЦЕН И ПОРЯДКА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Работа контрольно-ревизионного отдела в 2011 году строилась в соответствии с положением об отделе, планом работы отдела на 2011 год, а также в соответствии с планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и планом контрольных мероприятий в отношении органов регулирования муниципальных образований.

Проведено 57 выездных проверок в отношении 46 субъектов контроля. К моменту проведения проверок 2 юридических лица, включенных в план проверок на отчетный период, были ликвидированы. В результате чего выполнение утвержденного плана проверок на 2011 год составило 95%.

Из общего числа проверок было проведено 43 плановых и 14 внеплановых проверок. Проведено 6 проверок органов регулирования муниципальных образований.

По результатам контрольных мероприятий было составлено 86 протоколов, в том числе:

- 17 протоколов - за неуплату в установленный Кодексом РФ об административных правонарушениях срок административных штрафов, назначенных постановлениями РЭК Омской области;
- 16 протоколов - за несоблюдение стандартов раскрытия информации;
- 2 протокола - за непредставление сведений;
- 8 протоколов - за невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 43 протокола - за нарушение установленного порядка ценообразования.

По итогам рассмотрения протоколов и других материалов дел об административных правонарушениях вынесено 16 постановлений о прекращении производства по делу об административных правонарушениях и 53 постановления о привлечении к административной ответственности на сумму административных штрафов – 2,3 миллиона рублей. По итогам административной практики в 2011 году в бюджет субъекта поступил 1 миллион рублей.

Основными выявленными нарушениями являлись нарушения порядка ценообразования при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии, поставке и передаче тепловой энергии, по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по городским, пригородным и внутриобластным маршрутам, по оказанию услуг по проведению государственного технического осмотра транспортных средств, по оказанию услуг холодного водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Типичные случаи нарушений:

- осуществление регулируемых видов деятельности без утвержденного уполномоченным органом тарифа (ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ);
- завышение утвержденных уполномоченным органом тарифов (ч.1 ст. 14.6 КоАП РФ);
- нарушение стандартов раскрытия информации (ч.1 ст. 19.8.1 КоАП РФ).

В соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии Омской области, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 2 ноября 2011 года № 212-п, РЭК Омской области осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса, субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии.

В ходе систематического наблюдения и анализа информации в 2011 году РЭК Омской области выявлены нарушения стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности. В результате данных контрольных мероприятий было выдано 54 предписания об устранении выявленных нарушений.

В отношении 7 организаций проведены внеплановые документальные проверки. Кроме того, в ходе проведения плановых выездных проверок было выявлено 8 нарушений состава и порядка раскрытия информации при осуществлении регулируемых видов деятельности.

За данные правонарушения составлено 16 протоколов. Из них одно административное производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, одно административное наказание отменено по решению суда, две организации признаны банкротом. За совершение указанных правонарушений 11 должностных лиц привлечено к административной ответственности с наложением административного штрафа в размере 5000 рублей, одному должностному лицу в связи с малозначительностью нарушения сделано устное замечание.

В целях содействия регулируемым организациям Омской области в раскрытии необходимой информации РЭК Омской области разработала формы предоставления информации в электронном виде для опубликования в сети Интернет. Формы раскрытия информации утверждены приказом РЭК Омской области от 27 июля 2010 года № 74/31.

Формы предоставления информации расположены в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте РЭК Омской области (www.rec.omskportal.ru) в разделе «Стандарты раскрытия информации организациями коммунального комплекса». При отсутствии у организаций собственного сайта РЭК Омской области публикует информацию на собственном сайте.

IV. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В отчетном периоде проводилась работа по рассмотрению обращений граждан. Рассмотрение обращений осуществлялось в соответствии с требованиями действующего федерального и областного законодательства.

В 2011 году в РЭК Омской области поступило 934 обращений граждан, из них 507 письменных и 427 устных обращений. По сравнению с 2010 годом объем обращений увеличился практически в два раза.

Ежеквартально РЭК Омской области проводила анализ по обращениям граждан.

Наибольший объем обращений пришелся на I-II кварталы 2011 года, что связано, прежде всего, со вступлением в действие в начале года, как предусмотрено действующим законодательством, новых тарифов на жилищно-коммунальные услуги, транспортные услуги.

Анализ тематической составляющей показывает, что граждан больше всего волновали вопросы по тарифам на услуги ЖКХ – электрическая энергия, тепловая энергия, услуги водоснабжения и водоотведения. В основном население задавало вопросы о правомерности роста тарифов на коммунальные услуги, тарифов на тепловую энергию, начислений за электроэнергию в местах общего пользования, по порядку оплаты электроэнергии гаражными кооперативами, вопросы о нормативах потребления коммунальных услуг, по стоимости услуг холодного и горячего водоснабжения и другие. Поступило большое количество вопросов, не относящихся к полномочиям Комиссии. Это вопросы, касающиеся предоставления гражданам льгот на услуги ЖКХ, региональных стандартов по оплате коммунальных услуг, объемов и качества предоставления коммунальных и социальных услуг, вопросы тарифообразования по тем услугам, которые в РЭК Омской области не регулируются.

В основном поступали индивидуальные обращения. Доля коллективных обращений граждан незначительная – примерно десять-пятнадцать процентов. В Комиссию обращаются пенсионеры, домохозяйки, работающее население. Женщины в РЭК Омской области обращаются чаще, чем мужчины.

География обращений обширна: обращаются как жители города Омска, так и районов Омской области. Наибольшее количество обращений поступило от жителей города Омска, Омского, Калачинского и других районов области.

Поступающие обращения граждан являются каналом обратной связи с населением. Обращения позволяют выявить наиболее часто задаваемые вопросы, а также те проблемы, которые волнуют жителей конкретного населенного пункта и конкретной социальной группы, а в конечном итоге, позволяют строить информационно-разъяснительную работу РЭК с учетом потребностей населения.

V. ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА

В течение года в целях повышения информированности населения по вопросам ценообразования и тарифного регулирования проводилась информационно-разъяснительная работа.

Данная работа велась путем направления информации в редакции СМИ, ее размещения на официальном сайте РЭК Омской области (www.rec.omskportal.ru), посредством общения с представителями СМИ, организации и проведения информационных мероприятий (интервью, брифингов), представления сведений по устным и письменным обращениям граждан.

Подготовлено 56 пресс-релизов по актуальным вопросам тарифообразования, которые нашли свое отражение на страницах областных печатных и электронных СМИ.

Проведено 2 брифинга. Руководство РЭК Омской области дважды приняло участие в ток-шоу на «12-м канале» «Знак ответа», темой обсуждения которого было тарифообразование в Омской области, и в трех «круглых столах», посвященных установленным на 2011 год тарифам на жилищно-коммунальные услуги.

В течение года оказывалось содействие СМИ в подготовке материалов по вопросам тарифообразования. Дано порядка 20 интервью и 30 комментариев представителям СМИ по актуальным тарифным вопросам.

С начала года в областных печатных и электронных СМИ опубликовано более шестисот материалов по вопросам ценообразования в сфере ЖКХ.

В 2011 году продолжала работу постоянная телефонная «горячая линия» по вопросам ценообразования в жилищно-коммунальной и других сферах. На «горячую линию» поступило более 400 звонков. Вопросы, поступившие на телефоны «горячей линии», были самые различные - это вопросы тарифообразования на услуги ЖКХ, вопросы, касающиеся приборов учета энергии, сроков отопительного сезона, монетизации льгот на услуги ЖКХ, оплаты мест общего пользования, услуг горячего водоснабжения, отопления и многие другие.

В течение года происходило информационное наполнение сайтов РЭК Омской области по всем разделам и подразделам сайта. На официальном сайте РЭК Омской области продолжает функционировать «Виртуальная приемная», где каждый желающий может задать свой вопрос по тарифообразованию.

Проведенная информационно-разъяснительная работа способствовала повышению информированности общественности по одному из социально значимых вопросов.

VI. РАБОТА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Д.А. МЕДВЕДЕВА

11 марта 2011 года по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации Президент Российской Федерации Д.А. Медведев дал ряд поручений органам государственной власти.

В частности, органам исполнительной власти в области государственного регулирования было поручено:

- обеспечить подключение организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к Федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система ФСТ России» (подпункт «в» пункта 2 перечня поручений);
- совместно с Минэнерго России, ФСТ России организовать подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по вопросам ценообразования и регулирования тарифов в сфере энергетики (пункт «г» пункта 2 перечня поручений).

В целях исполнения поручения Президента РФ Д.А. Медведева о подключении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система ФСТ России» (далее – ЕИАС) РЭК Омской области проделана значительная работа.

В течение года РЭК Омской области постоянно велась активная разъяснительная работа по вопросу необходимости подключения регулируемых организаций к ЕИАС. Систематически направлялись информационные письма в адрес Глав муниципальных районов Омской области и руководителей всех регулируемых организаций по данному вопросу. На официальном сайте РЭК Омской области создан раздел, освещающий все вопросы подключения к ЕИАС. Проведен семинар-совещание с участием регулируемых организаций и разработчиком полной версии ЕИАС, на котором были освещены аспекты работы с использованием ЕИАС и те преимущества, которые данная система несет.

К работе по информированию регулируемых организаций о необходимости подключения к ЕИАС привлечены администрации муниципальных районов Омской области и пять удостоверяющих центров, обладающих большой клиентской базой в районах области. Проводилась индивидуальная разъяснительная работа с регулируемыми организациями.

Пункт о разработке и внедрении ЕИАС был включен в долгосрочную целевую программу Омской области «Электронное Правительство Омской области (2010-2015 годы)». В областной бюджет включены дополнительные ассигнования в размере 15 миллионов рублей на цели разработки и внедрения ЕИАС в период с 2012 по 2014 годы. На конец 2011 года к

федеральному сегменту ЕИАС подключено $\approx 60\%$ регулируемых организаций Омской области.

В текущем году начата работа по разработке и внедрению регионального сегмента информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «ФСТ России - РЭК - субъекты регулирования». Данное мероприятие также включено в долгосрочную целевую программу Омской области «Электронное Правительство Омской области (2010-2015 годы)» и ведомственную целевую программу РЭК Омской области.

Данная система позволит наладить электронное взаимодействие между Федеральной службой по тарифам, РЭК Омской области и регулируемыми организациями в едином виртуальном пространстве с использованием юридически значимого документооборота. Внедрение регионального сегмента информационной системы призвано обеспечить оперативный сбор и обработку информации об устанавливаемых тарифах (нормативах), исполнении решений в области ценообразования, контроль за своевременностью и актуальностью стандартов раскрытия информации организациями жилищно-коммунального комплекса, аналитическим инструментом для принятия управленческих решений.

Для обеспечения первого этапа внедрения регионального сегмента был приобретен сервер для технического обеспечения его работы. Региональный сегмент ЕИАС был развернут на мощностях компании-разработчика ЕИАС и доступен по адресу <http://portal.eias.ru/>. Доступ к нему имеют все сотрудники РЭК, все подключенные к ЕИАС регулируемые организации.

Разработан проект нормативно-правового акта РЭК Омской области, включающий дорожную карту внедрения сегмента, региональный набор шаблонов (для справки: данный приказ РЭК Омской области утвержден 31 января 2012 года). Регулируемые организации, подключившиеся к данной системе, будут представлять информацию о тарифах, подлежащую в соответствии с действующим законодательством раскрытию, информацию о выполнении производственных и инвестиционных программ, другую информацию, необходимую для регулирования тарифов, в форме шаблонов посредством ЕИАС.

Работа по подключению к ЕИАС, региональному сегменту системы будет продолжена в 2012 году.

В целях исполнения поручения Президента РФ Д.А. Медведева об организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров были внесены изменения в постановление Правительства Омской области от 20 августа 2010 года № 172-п «О долгосрочной целевой программе Омской области «Развитие государственной гражданской службы Омской области (2011 – 2015 годы)» в части увеличения финансирования на повышение квалификации государственных гражданских служащих РЭК Омской области в 2011 году на 73 тыс. рублей. В итоге расходы на обучение государственных гражданских служащих РЭК Омской области в 2011 году составили 143 тыс. рублей. Данное финансирование позволило повысить

квалификацию 10 гражданским служащим РЭК Омской области, 5 из них по вопросам ценообразования и регулирования тарифов в сфере энергетики в Институте повышения квалификации государственных служащих (г. Москва) по программам: «Технологическое присоединение к электрическим сетям», «Новое в государственном регулировании тарифов в электроэнергетике», «Расчет тарифов на электрическую энергию и платы за услуги по ее передаче» и «Формирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса. Формирование и применение предельных индексов изменения тарифов организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги».

Работа по организации повышения квалификации гражданских служащих РЭК Омской области по вопросам ценообразования и регулирования тарифов в сфере энергетики будет продолжена и в 2012 году. На 2012 год запланировано повышение квалификации 10 специалистов в сфере энергетики.