

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Омской области «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п»

1. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Проект постановления Правительства Омской области «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п» (далее – проект постановления) имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы.

Не соответствие Порядка предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжающих организаций на территории Омской области, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п, (далее – Порядок) постановлению Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887).

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются на компенсацию выпадающих доходов организаций, возникших в результате установления льготных тарифов.

Не достоверность представляемых для получения субсидий документов, не соблюдение получателями субсидии установленного порядка расчета размера платы за коммунальные услуги, корректировки размера платы за коммунальную услугу по отоплению не позволяет уполномоченному органу определить фактический размер выпадающих доходов.

Поскольку субсидии предоставляются уполномоченным органом в пределах лимитов бюджетных обязательств, возможность представления документов на получение субсидии с нарушением установленного срока, ведет к нарушению указанных лимитов.

Срок принятия решения по вопросу предоставления субсидии в течение 15 рабочих дней со дня предоставления документов является недостаточным для определения фактический размер выпадающих доходов.

3. Анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.

Нормативные правовые акты в части порядка предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов организаций, возникших в результате

установления льготных тарифов, приняты в таких субъектах Российской Федерации как Приморский край, Челябинская, Волгоградская, Брянская, Псковская, Ивановская области.

4. Цели предлагаемого регулирования.

Проект постановления подготовлен в целях приведения Порядка в соответствие с Постановлением № 887.

Также целью проекта постановления является совершенствование механизма предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжающих организаций на территории Омской области (далее – субсидии, регулируемые организации).

Проектом предлагается в Порядок внести следующие изменения:

1) к условиям предоставления субсидий отнести:

- достоверность предоставленных в уполномоченный орган документов;
- соблюдение порядка расчета размера платы за коммунальные услуги, установленного Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг);

2) перечень представляемых для получения субсидии документов дополнить справкой о соблюдении условий предоставления субсидий, соглашением о предоставлении субсидии, подписанным соглашением о предоставлении субсидии;

3) установить запрет на рассмотрение документов на получение субсидии, представленных с нарушением установленного срока;

4) по аналогии с пунктом 55 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, (далее – Постановление № 400) установить срок принятия решения по вопросу предоставления субсидии в течение 30 рабочих дней со дня предоставления соответствующих документов;

5) в перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии включить:

- нарушение порядка расчета размера платы за коммунальные услуги, установленного Правилами предоставления коммунальных услуг;

- несоответствие получателя субсидии положениям абзацев четвертого – шестого подпункта «е» пункта 4 Постановления № 887, а также наличие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом;

б) предусмотреть обязанность и сроки предоставления получателем субсидии в уполномоченный орган информации о корректировке размера платы за коммунальную услугу по отоплению.

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В случае сохранения текущей ситуации без принятия изменений, предусмотренных проектом постановления, возможно возникновение ситуации, при которой (при соблюдении формальных требований) субсидии будут предоставляться в размере, превышающем размер фактических выпадающих доходов организации, возникших в результате установления льготных тарифов.

Таким образом, предлагаемый проектом постановления способ регулирования позволяет минимизировать риск возникновения у получателя субсидии неосновательного обогащения за счет областного бюджета.

Иные возможные способы решения проблемы в рамках действующего законодательства отсутствуют.

6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.

РЭК Омской области, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение на территории Омской области по льготным тарифам (на территории Омской области льготные тарифы установлены в отношении 24 организаций).

7. Новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Введение новых полномочий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области проектом постановления не предусмотрены.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета.

Реализация проекта постановления не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения.

Проектом постановления предполагается, что введение дополнительных условий предоставления субсидий, установление обязанности по

предоставлению информации о корректировке размера платы за коммунальную услугу по отоплению ограничит возможность получения субсидии в размере, превышающем размер фактических выпадающих доходов организации, повысит эффективность расходования бюджетных средств.

Включение в перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии нарушения установленного порядка расчета размера платы за коммунальные услуги, наличие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом будет способствовать более эффективному расходованию бюджетных средства.

Расширение перечня представляемых для получения субсидии документов не дополняет имеющиеся ограничения и обязанности.

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.

Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка расходов и доходов, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение на территории Омской области по льготным тарифам	Введение дополнительных условий получения субсидий; дополнение перечня представляемых для получения субсидии документов; установка запрета на рассмотрение документов, представленных с нарушением установленного срока; увеличения срока принятия решения о предоставлении субсидии; расширение перечня оснований для отказа в предоставлении субсидии; установление обязанности по предоставлению информации о корректировке размера платы за коммунальную услугу по отоплению.	Отсутствуют

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий (далее – риски)	Оценки вероятности наступления рисков
Риски, возникающие при решении проблемы предложенным способом, и риски негативных последствий отсутствуют	_____

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Потребуется заключение дополнительного соглашения к Соглашениям о предоставлении субсидии организации, осуществляющей теплоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение на территории Омской области, заключенными с юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение на территории Омской области по льготным тарифам.

13. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений.

Август 2018 года

14. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения отраслевого органа.

Уведомление о подготовке проекта постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п» размещено 5 апреля 2018 года на портале Региональной энергетической комиссии Омской области по адресу: http://rec.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/REC/NORMOT_VORCH_DEJAT/NPA_ocenka_vozdei/2018.html

Уведомление 6 апреля 2018 дополнительно направлено: в Министерство экономики Омской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Омской области.

Предложения к проекту постановления принимались в срок с 6 апреля 2018 года по 12 апреля 2018 года.

Предложений не поступило.

15. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Омской области от 20 мая 2009 года № 88-п «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Омской области (проектов нормативных правовых актов Омской области) в органах исполнительной власти Омской области» проект размещен на официальном сайте Региональной энергетической комиссии Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес сайта: <http://rec.omskportal.ru>) в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Предложения к проекту принимались в срок с 5 по 11 апреля 2018 года, по истечении которого информация от заинтересованных лиц не поступила.

16. Сведения о проведении публичного обсуждения и сроках его проведения.

Извещение о проведении публичного обсуждения проекта постановления, проект постановления, опросный лист и отчет об оценке регулирующего воздействия размещены на портале Региональной энергетической комиссии Омской области по адресу: http://rec.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/REC/NORMOT_VORCH_DEJAT/NPA_ocenka_vozdei/2018.html

Также вышеуказанные документы были направлены по электронной почте в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области, Министерства экономики Омской области.

Предложения и замечания к проекту постановления принимались с 8 по 15 мая 2018 года, по истечении которого опросные листы от заинтересованных лиц в Региональную энергетическую комиссию Омской области не поступили.

Предложения и замечания принимались по адресу: 644099, г. Омск, ул. Красногвардейская, 42, и (или) по адресу электронной почты bstelmashek@rec.omskportal.ru.