

## ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Омской области «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п»

### ***1. Степень регулирующего воздействия проекта акта.***

Проект постановления Правительства Омской области «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п» (далее – проект) имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

### ***2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы.***

Проект подготовлен в целях приведения регионального нормативного правового акта, регламентирующего предоставление субсидий на компенсацию у организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжающих организаций выпадающих доходов, возникших в результате установления льготных тарифов (далее – субсидии), в соответствии с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также положение о предоставлении субсидий требует следующих уточнений:

1) Требование об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, иной просроченной задолженности не всегда выполнимо, поскольку выпадающие доходы компенсируются получателю субсидии после окончания отчетного квартала, т.е. такая задолженность может возникнуть в связи с необходимостью применения льготных тарифов.

В целях соблюдения права заявителя на компенсацию выпадающих доходов предлагается установить требование об отсутствии задолженности перед областным бюджетом только в отношении субсидий, выданных уполномоченным органом.

2) Размер выпадающих доходов получателя субсидии определяется с учетом проведения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством:

- расчета размера платы за коммунальные услуги;
- корректировки размера платы за коммунальную услугу по отоплению.

Нарушение получателем субсидии указанных требований, предоставление недостоверных данных не позволяет уполномоченному органу определить фактический размер выпадающих доходов.

В этой связи предлагается:

а) к условиям предоставления субсидий отнести:

- соблюдение установленного федеральным законодательством порядка расчета размера платы за коммунальные услуги;

- достоверность предоставленных в уполномоченный орган документов;
- б) основания отказа в предоставлении субсидии дополнить нарушением:
  - установленного федеральным законодательством порядка расчета размера платы за коммунальные услуги;
  - условий предоставления субсидии;
  - в) установить срок, форму и перечень документов, представляемых получателем субсидии по результатам проведенной корректировки размера платы за коммунальную услугу по отоплению.

3) Отсутствие утвержденных форм документов, необходимых для предоставления субсидии, несвоевременное предоставление подписанного получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, ведет к необходимости совершения уполномоченным органом действий, направленных на истребование дополнительных данных, подтверждение полномочий лица, выступающего от имени главного бухгалтера получателя субсидии, т.е. влечет невозможность принятия решения по субсидии в наиболее короткие сроки.

В целях формирования единообразного подхода и полноты содержания представляемых для получения субсидии документов предлагается:

- внести положение о представлении заявки, реестров начислений платы за коммунальные услуги по формам, утверждаемым уполномоченным органом;
- перечень представляемых документов дополнить подписанным получателем субсидии проектом соглашения о предоставлении субсидии и заверенной копией документа, подтверждающего полномочия главного бухгалтера;

4) Согласно статье 2 Закона Омской области от 25.09.2014 № 1660-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов» право на льготные тарифы имеют граждане - потребители услуг.

Отсутствие в формуле расчета размера субсидии указания на указанную категорию лиц (граждан), которой предъявлен к оплате объем соответствующего коммунального ресурса, позволяет получателя субсидии использовать при расчете субсидии данные по оплате объемов коммунальных ресурсов, предъявленных к оплате и иным лицам.

Для устранения возможного нарушения расчета размера платы формулу расчета предлагается привести в соответствие с областным законодательством.

5) Расчетным периодом выплаты субсидии является отчетный квартал, на который уполномоченному органу в установленном порядке утверждаются лимиты бюджетных обязательств.

Представление получателем субсидии документов с нарушением установленного срока ведет к невозможности выплаты субсидии в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств.

Установление ограничения на представление документов с нарушением установленного срока позволит предотвратить нарушения лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых предоставляются субсидии.

б) Действующий срок рассмотрения представленных на получение субсидии документов (15 рабочих дней), неполнота предоставляемых данных затрудняет принятие уполномоченным органом решения по выплате субсидии в размере, компенсирующем получателю субсидии фактический размер выпадающих доходов.

Установление срока принятия решения по вопросу предоставления субсидии в течение 30 рабочих дней со дня представления документов (по аналогии с пунктом 55 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400) позволит повысить эффективность принимаемых уполномоченным органом решений.

### ***3. Анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.***

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжающих организаций выпадающих доходов, возникших в результате установления льготных тарифов, приняты в таких субъектах Российской Федерации как Приморский край, Челябинская, Волгоградская, Брянская, Псковская, Ивановская области.

### ***4. Цели предлагаемого регулирования.***

Совершенствование механизма предоставления субсидий, а именно:

- обеспечение соблюдения права получателя субсидии на компенсацию выпадающих доходов при наличии задолженности перед областным бюджетом (за исключением задолженности по субсидиям);
- определение размера выпадающих доходов с учетом осуществления получателем субсидии расчета размера платы за коммунальные услуги, корректировки платы за тепловую энергию в порядке, предусмотренном федеральным законодательством;
- формирование единообразного подхода и полноты содержания представляемых для получения субсидии документов;
- устранение возможности использования при расчете размера субсидии данных по лицам, на которых льготные тарифы не распространяются;
- устранение причины невыплаты субсидии в связи с нарушением лимитов бюджетных обязательств;
- корректировка срока рассмотрения представленных на получение субсидии документов.

### ***5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.***

Критерии	Предлагаемое регулирование	Иной возможный способ решения проблемы № 1
<p>Содержание способа решения выявленной проблемы</p>	<p>1) Обеспечение соблюдения права получателя субсидии на компенсацию выпадающих доходов при наличии задолженности перед областным бюджетом (за исключением задолженности по субсидиям);</p> <p>2) Определение размера выпадающих доходов с учетом осуществления получателем субсидии расчета размера платы за коммунальные услуги, корректировки платы за тепловую энергию в порядке, предусмотренном федеральным законодательством;</p> <p>3) Формирование единообразного подхода и полноты содержания представляемых для получения субсидии документов;</p> <p>4) Устранение возможности использования при расчете размера субсидии данных по лицам, на которых льготные тарифы не распространяются;</p> <p>5) Устранение причины невыплаты субсидии в связи с нарушением лимитов бюджетных обязательств;</p> <p>6) Корректировка срока рассмотрения представленных на получение субсидии документов.</p>	<p>1) Сохранение требования об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, иной просроченной задолженности может привести к невозможности осуществления регулируемого вида деятельности;</p> <p>2) Не соблюдение получателем субсидии установленного порядка расчета размера платы за коммунальные услуги, корректировки платы за тепловую энергию, способствует получению субсидии в размере, отличающемся от фактического размера выпадающих доходов;</p> <p>3) Отсутствие унифицированных форм документов, представляемых для получения субсидии, не позволяет минимизировать срок принятия по субсидии соответствующего решения;</p> <p>4) Использование при расчете размера субсидии данных по иным лицам противоречит областному законодательству;</p> <p>5) Соблюдение лимитов бюджетных обязательств будет способствовать своевременной компенсации выпадающих доходов;</p> <p>6) Действующий срок рассмотрения документов ограничивает возможность принятия всестороннего и обоснованного решения.</p>
<p>Качественная характеристика и оценка количества групп</p>	<p>- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные</p>	<p>- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели,</p>

<p>субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием</p>	<p>предприниматели, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение на территории Омской области по льготным тарифам. 24 потенциальных получателей субсидии</p>	<p>осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение на территории Омской области по льготным тарифам. 24 потенциальных получателей субсидии</p>
<p>Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения</p>	<p><i>Новые преимущества:</i> - обеспечение соблюдения права на компенсацию выпадающих доходов; - эффективное использование бюджетных средств. <i>Новые обязанности и ограничения:</i> - представление в уполномоченный орган информации о расчете размера платы за коммунальные услуги, корректировки платы за тепловую энергию; - запрет на предоставление документов за пределами установленного срока.</p>	<p><i>Новые преимущества:</i> отсутствуют  <i>Новые обязанности и ограничения:</i> отсутствуют</p>
<p>Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета</p>	<p>Утверждение проекта постановления не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета.</p>	
<p>Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных</p>	<p>Не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	<p>Не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>

обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений		
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых способов решения проблемы	Высокая вероятность	Низкая вероятность
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий	Риски минимизированы, т.к. возмещаются выпадающие доходы в фактически понесенном размере.	Существует вероятность выплаты субсидии в размере, отличающемся от размера фактических выпадающих доходов.

**6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.**

РЭК Омской области, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение на территории Омской области по льготным тарифам (на территории Омской области льготные тарифы установлены в отношении 24 организаций).

**7. Новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:**

Введение новых полномочий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области проектом постановления не предусмотрено.

**8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета.**

Реализация проекта постановления не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

**9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения.**

Проектом постановления предполагается, что введение дополнительных условий предоставления субсидий, установление обязанности по предоставлению информации о корректировке размера платы за коммунальную услугу по отоплению ограничит возможность получения субсидии в размере, превышающем размер фактических выпадающих доходов организации, повысит эффективность расходования бюджетных средств.

Включение в перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии нарушения установленного порядка расчета размера платы за коммунальные услуги, наличие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом будет способствовать более эффективному расходованию бюджетных средства.

Расширение перечня представляемых для получения субсидии документов не дополняет имеющиеся ограничения и обязанности.

**10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.**

Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка расходов и доходов, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение,	Введение дополнительных условий получения субсидий; дополнение перечня представляемых для получения субсидии документов; установка запрета на рассмотрение документов, представленных с нарушением установленного срока; увеличения срока принятия	Отсутствуют

теплоснабжение на территории Омской области по льготным тарифам	решения о предоставлении субсидии; расширение перечня оснований для отказа в предоставлении субсидии; установление обязанности по предоставлению информации о корректировке размера платы за коммунальную услугу по отоплению.	
---	--	--

***11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.***

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий (далее – риски)	Оценки вероятности наступления рисков
Риски минимизированы, т.к. возмещаются выпадающие доходы в фактически понесенном размере.	Вероятность наступления рисков минимальна.

***12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:***

Необходимые мероприятия: утверждение форм заявки на предоставление субсидии, реестра начислений платы за коммунальные услуги, информации о корректировке размера платы за коммунальную услугу по отоплению.

***13. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений.***

Октябрь 2018 года

***14. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях отраслевого органа.***

1) Уведомление о подготовке проекта постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п» размещено 9 августа 2018 года на официальном сайте Региональной энергетической комиссии Омской области <http://rec.omskportal.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://rec.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/REC/NORMOT\\_VORCH\\_DEJAT/NPA\\_ocenka\\_vozdei/2018.html](http://rec.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/REC/NORMOT_VORCH_DEJAT/NPA_ocenka_vozdei/2018.html)



Срок приема заключений в связи с размещением уведомления – с 10 по 16 августа 2018 года.

Предложения не поступали.

2) Извещение о проведении публичного обсуждения проекта постановления Правительства Омской области «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 23 ноября 2016 года № 348-п» размещено на официальном сайте Региональной энергетической комиссии Омской области <http://rec.omskportal.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [http://rec.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/REC/NORMOT\\_VORCH\\_DEJAT/NPA\\_ocenka\\_vozdei/2018.html](http://rec.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/REC/NORMOT_VORCH_DEJAT/NPA_ocenka_vozdei/2018.html)

Срок приема заключений в связи с размещением извещения о проведении публичного обсуждения – с 12 по 18 сентября 2018 года.

В срок приема предложений замечания не поступали.

***15. иные сведения, относящиеся к подготовке проекта акта (при необходимости).***

Иные сведения отсутствуют.